

# ERGEBNISSE

## *Überörtliche Prüfung der Stadt Siegburg 2021*

Sitzung des Rechnungsprüfungsausschusses am 31. Januar 2022

Simone Kaspar  
Frank Breidenbach

**gpa**NRW

Gemeindeprüfungsanstalt Nordrhein-Westfalen

## AUSGANGSSITUATION DER STADT SIEGBURG

- ➔ 41.326 Einwohner (2018) auf rund 23,5 qkm
- ➔ Kreisstadt des nach Einwohnerzahl zweitgrößten Kreises in NRW
- ➔ Attraktive Lage (Köln/Bonn, Verkehrsanbindung, grünes Umland)
- ➔ Bevölkerungsprognose 2040: +12,7 Prozent – knapper Wohnungsmarkt
- ➔ Einwohnerzuwächse bei allen Generationen prognostiziert
- ➔ Hohe Kaufkraft je Einwohner – zusätzlich Zuflüsse aus der Region
- ➔ SGB II-Quote sehr hoch
- ➔ Deckungsmittel (Steuern, Schlüsselzuweisungen) überdurchschnittlich

## THEMEN

- ➔ Finanzen
- ➔ Beteiligungen
- ➔ Hilfe zur Erziehung
- ➔ Bauaufsicht
- ➔ Vergabewesen
- ➔ Interkommunale Zusammenarbeit
- ➔ gpa-Kennzahlenset

## HAUSHALTSSITUATION

- ➔ Seit 2015 überwiegend Jahresüberschüsse (Ausnahme 2018)
- ➔ Modellrechnung: Strukturelle Ergebnisse bis 2019 verbessert, aber negativ (-3,7 Mio. Euro)
- ➔ Haushaltsplanung enthält allgemeine, aber keine zusätzlichen Risiken
- ➔ Geringes Eigenkapital, höchste Gesamtverschuldung im Vergleich
  - ➔ Hoher Anteil Investitionskredite aufgrund Investitionstätigkeit (auch in Stadtbetrieben)
- ➔ Mittelfristig weiterer Anstieg - investiv und zur Liquiditätssicherung
  - ➔ Finanzierung des Investitionsprogramms gelingt nicht aus eigener Kraft
  - ➔ Belastungen infolge der Covid-19-Pandemie
- ➔ Guter Zustand des Sachanlagevermögens

## HAUSHALTSSTEUERUNG

- ➔ Konjunkturabhängige Positionen prägen die Jahresergebnisse
- ➔ Seit 2015 eingeleitete Konsolidierungsmaßnahmen wirksam
- ➔ Haushaltssteuerung erfolgt auf Basis aktueller Informationen
- ➔ Ermächtigungsübertragungen werden restriktiv gehandhabt
- ➔ Dezentrale Fördermittelakquise und -bewirtschaftung mit wenigen zentralen Vorgaben

### Empfehlungen

- ➔ Vorgaben zu Fördermittelakquise verschriftlichen, z. B. Dienstanweisung
- ➔ Fördermittelregister aufbauen (Maßnahmen, Programm, Bestimmungen)
- ➔ Zusammenfassende Berichte an den Rat etablieren

## THEMEN

- ➔ Finanzen
- ➔ Beteiligungen
- ➔ Hilfe zur Erziehung
- ➔ Bauaufsicht
- ➔ Vergabewesen
- ➔ Interkommunale Zusammenarbeit
- ➔ gpa-Kennzahlenset

# BETEILIGUNGSMANAGEMENT

- ➔ Hohe Anforderungen an das Beteiligungsmanagement
  - ➔ Komplexe Beteiligungsstruktur, hohe wirtschaftliche Bedeutung auch für den Haushalt
- ➔ erfüllt die Anforderungen im Bereich
  - ➔ Datenerhebung und -vorhaltung: *teilweise*
  - ➔ Berichtswesen: *teilweise*
  - ➔ Unterstützung der Vertreterinnen und Vertreter in den Gremien: *nicht*

## Empfehlungen

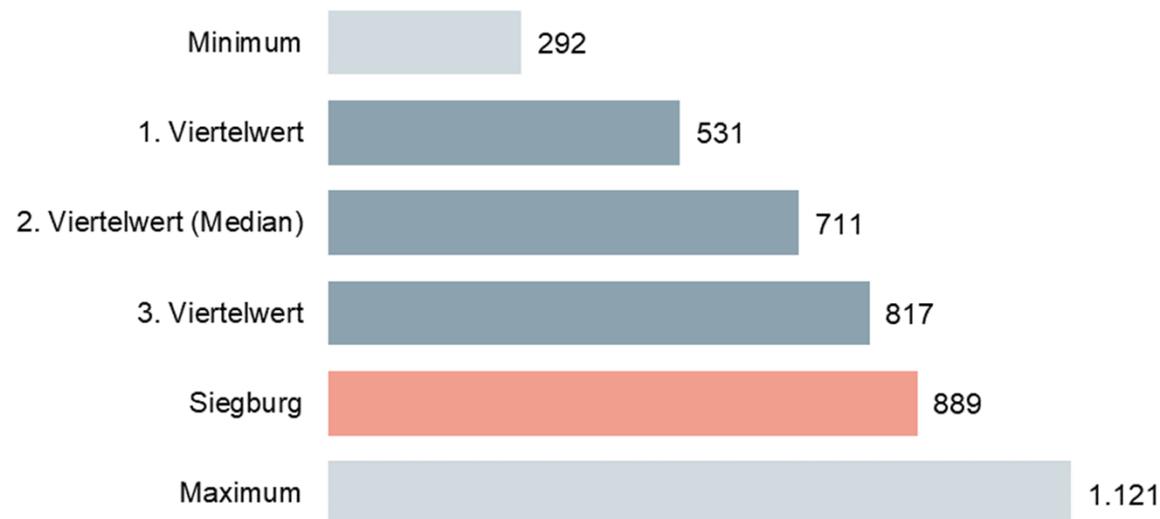
- ➔ Beteiligungsbericht bis Ende des Folgejahres erstellen und dem Rat zur Kenntnis geben
- ➔ Unterjähriges Berichtswesen an den Rat aufbauen
- ➔ Schulungen für Gremienvertreter anbieten und durchführen
- ➔ Stellungnahmen zu Tagesordnungspunkten der Gremien vorbereiten

## THEMEN

- ➔ Finanzen
- ➔ Beteiligungen
- ➔ Hilfe zur Erziehung
- ➔ Bauaufsicht
- ➔ Vergabewesen
- ➔ Interkommunale Zusammenarbeit
- ➔ gpa-Kennzahlenset

# HILFE ZUR ERZIEHUNG

Fehlbetrag Hilfe zur Erziehung je Einwohner von 0 bis unter 21 Jahren 2019



Belastende Einflussfaktoren:

- ➔ Hohe Aufwendungen je Hilfefall
- ➔ Niedriger Anteil ambulanter Hilfefälle
- ➔ Sondereffekt Kostenerstattungen an andere Kostenträger in 2019

## HILFE ZUR ERZIEHUNG

- ➔ Finanzcontrolling im Sinne einer monatlichen Budgetüberwachung vorhanden
- ➔ Fachcontrolling: Bewertung der Wirksamkeit erfolgt im Einzelfall
- ➔ Maßnahmen zur Kostenbegrenzung teilweise vorhanden
- ➔ Prozesse und Abläufe gut beschrieben

### Empfehlungen

- ➔ Finanzcontrolling ausbauen und mit Kennzahlen steuern
- ➔ Fallübergreifende Auswertungen zur Wirksamkeit durchführen
- ➔ Verfahrensstandards um wirtschaftliche Aspekte erweitern
- ➔ Überarbeitung des Qualitätshandbuchs in Kern- und Teilprozesse nebst grafischer Darstellung sinnvoll

## THEMEN

- ➔ Finanzen
- ➔ Beteiligungen
- ➔ Hilfe zur Erziehung
- ➔ Bauaufsicht
- ➔ Vergabewesen
- ➔ Interkommunale Zusammenarbeit
- ➔ gpa-Kennzahlenset

## BAUAUFSICHT

- ➔ Gesetzliche Fristen werden eingehalten
- ➔ Hoher Anteil zurückgenommener Bauanträge
- ➔ Gute Unterstützung des Prozesses durch Organisationsstruktur, Regelungen und Checklisten
- ➔ Antragslaufzeiten zum Prüfungszeitpunkt nicht auswertbar
- ➔ Fälle je Vollzeitstelle höher als bei drei Viertel der Vergleichsstädte
  - ➔ Unerledigte Bauanträge nicht in Software erfasst
- ➔ Zielwerte und Kennzahlen werden bisher nicht gebildet

### Empfehlungen

- ➔ Auswertungsmöglichkeiten für die Laufzeitermittlung schaffen
- ➔ Unerledigte Bauanträge zum Jahresende erfassen
- ➔ Zielwerte definieren, um die Steuerung zu unterstützen

## THEMEN

- ➔ Finanzen
- ➔ Beteiligungen
- ➔ Hilfe zur Erziehung
- ➔ Bauaufsicht
- ➔ Vergabewesen
- ➔ Interkommunale Zusammenarbeit
- ➔ gpa-Kennzahlenset

## VERGABEWESEN

- ➔ Gute Unterstützung durch Zentrale Vergabestelle, Vergaberichtlinien und Vergabemanagementsystem
- ➔ DA Korruptionsprävention veraltet, bislang keine Schwachstellenanalyse
- ➔ Keine zentrale Übersicht über Sponsoringverträge
- ➔ Bauinvestitionscontrolling in Teilen aufgebaut
- ➔ Keine systematische Auswertung von Nachträgen
- ➔ Dokumentation betrachteter Baumaßnahmen zum Teil lückenhaft

### Empfehlungen

- ➔ Schwachstellenanalyse durchführen und Regelungen aktualisieren
- ➔ Sponsoringverträge erfassen
- ➔ Verantwortlichkeiten im Bauinvestitionscontrolling klar abgrenzen
- ➔ Nachträge erfassen und auswerten

## THEMEN

- ➔ Finanzen
- ➔ Beteiligungen
- ➔ Hilfe zur Erziehung
- ➔ Bauaufsicht
- ➔ Vergabewesen
- ➔ Interkommunale Zusammenarbeit
- ➔ gpa-Kennzahlenset

# INTERKOMMUNALE ZUSAMMENARBEIT (IKZ) METHODIK UND ZIELSETZUNG

- ➔ Systematische, online-gestützte Bestandserhebung der IKZ-Aktivitäten im gesamten Segment der mittleren kreisangehörigen Kommunen
- ➔ Landesweite Transparenz zu den Aufgabenschwerpunkten, Zielen, Erfolgsfaktoren, aber auch Hinderungsgründen für die Umsetzung
- ➔ Auswertung und Transfer örtlicher Erfahrungen und Praxisbeispiele
- ➔ Impulse für einen erfolgreichen Ausbau der lokalen IKZ-Aktivitäten
- ➔ Umfassende Gesamtauswertung und Ergebnisdokumentation zum Ende der Prüfungsrunde für alle 129 geprüften mittleren kreisangehörigen Kommunen

## INTERKOMMUNALE ZUSAMMENARBEIT

- ➔ Neun Kooperationen, mit den Nachbarkommunen, Kreis und Köln
- ➔ Ziele sind primär Wirtschaftlichkeit, Sicherung der Aufgabenerledigung, Qualität und Service- und Bürgerorientierung
- ➔ Aufgabenfelder ähnlich Vergleichskommunen: IT, Kultur und Wissenschaft, Personal, Rechnungsprüfung, Vergabe, Bürgerbüro u. a.
- ➔ Erfahrungen positiv, insbesondere Bürgerbüro (Call-Center), Rechnungsprüfung, Vergabestelle
- ➔ Veränderte Rahmenbedingungen oder unterschiedliche Interessenlagen führen zu Anpassungen oder erschweren Kooperationen
- ➔ Derzeit keine weiteren konkreten Planungen oder Projekte

## THEMEN

- ➔ Finanzen
- ➔ Beteiligungen
- ➔ Hilfe zur Erziehung
- ➔ Bauaufsicht
- ➔ Vergabewesen
- ➔ Interkommunale Zusammenarbeit
- ➔ **gpa-Kennzahlenset**

# gpa-KENNZAHLENSET

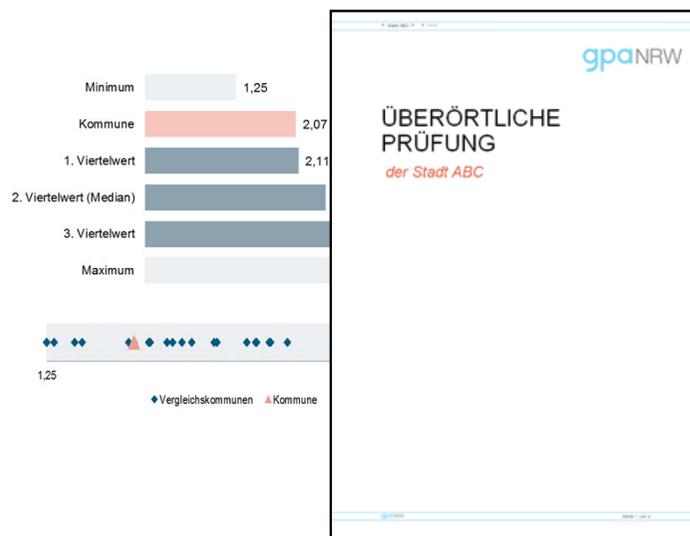
Handlungsfelder / Kennzahlen	Siegburg 2012/2013	Siegburg aktuell	Minimum	1. Viertelwert	2. Viertelwert (Median)	3. Viertelwert	Maximum	Anzahl Werte	Vergleichsjahr
<b>Einwohnermeldeaufgaben</b>									
Fälle je Vollzeit-Stelle Einwohnermeldeaufgaben	2.151	2.261	1.209	1.979	2.366	2.687	3.929	104	2019
<b>Schulen Bewirtschaftung</b>									
IT-Kosten je Arbeitsplatz mit IT-Ausstattung der Kernverwaltung in Euro	k. A.	6.089	2.565	3.984	4.660	5.273	7.336	117	2018

- ➔ Kontinuierlicher Vergleich der Kommunen in wichtigen Kernbereichen der Verwaltung
- ➔ Frühzeitig Entwicklungen erkennen und ggf. gegensteuern
- ➔ Geeignet für Übernahme in kommunalen Haushalt
- ➔ Regelmäßige Fortschreibung auf [www.gpa.nrw.de](http://www.gpa.nrw.de)

## STELLUNGNAHMEPFLICHT NACH § 105 ABS. 6, 7 GO NRW

- ➔ Bürgermeister legt Prüfungsbericht Rechnungsprüfungsausschuss vor und nimmt Stellung zu allen Feststellungen und Empfehlungen
- ➔ Rechnungsprüfungsausschuss unterrichtet Rat über Ergebnisse
- ➔ Rat beschließt über Stellungnahme
  - ➔ Innerhalb vorgegebener Frist
  - ➔ In öffentlicher Sitzung
- ➔ Abgabe der Stellungnahme an gpaNRW sowie Aufsichtsbehörde
  - ➔ Veröffentlichung des Berichts sowie der Stellungnahme auf der Homepage der gpaNRW

# MEHRWERT FÜR IHRE KOMMUNE



Veröffentlichung aller gpa-Prüfberichte auf unserer Homepage!



**gpa-Newsletter**

**Blieben Sie informiert!  
Melden Sie sich jetzt an!**

**[www.gpa.nrw.de](http://www.gpa.nrw.de)**

**Beratung u. a.  
zu Organisation und  
Wirtschaftlichkeit**

**Prüfung der  
Jahresabschlüsse von  
Kommunen und  
Eigenbetrieben**

Projektleitung

---

e [frank.breidenbach@gpa.nrw.de](mailto:frank.breidenbach@gpa.nrw.de)

i [www.gpa.nrw.de](http://www.gpa.nrw.de)

VIELEN DANK  
FÜR IHRE AUFMERKSAMKEIT