

Amt für öffentliche Ordnung
3442/VIII

Gremium: Rat der Kreisstadt Siegburg öffentlich
Sitzung am: 02.09.2024

Offenhaltung von Einzelhandelsgeschäften am 10.11.2024

Sachverhalt:

Der Verkehrsverein Siegburg e.V. beantragt in seinem Schreiben vom 8. August 2024 (Anlage 1) Verkaufsstellenöffnungen für den folgenden Sonntag zu beschließen:

- **10. November 2024**

Zur Rechtslage:

Grundlage für die Bewertung des Antrages durch die Ordnungsbehörde ist § 6 des Gesetzes zur Regelung der Ladenöffnungszeiten in Nordrhein-Westfalen (LÖG NRW). Daraus ergibt sich, dass jährlich an höchstens acht, nicht unmittelbar aufeinanderfolgenden Sonn- oder Feiertagen, Verkaufsstellen im öffentlichen Interesse ab 13 Uhr bis zur Dauer von 5 Stunden geöffnet sein dürfen. Ein öffentliches Interesse liegt insbesondere vor, wenn die Öffnung

1. im Zusammenhang mit örtlichen Festen, Märkten, Messen oder ähnlichen Veranstaltungen erfolgt,
2. dem Erhalt, der Stärkung oder der Entwicklung eines vielfältigen stationären Einzelhandelsangebotes dient,
3. dem Erhalt, der Stärkung oder der Entwicklung zentraler Versorgungsbereiche dient,
4. der Belebung der Innenstädte, Ortskerne, Stadt- oder Ortsteilzentren dient oder
5. die überörtliche Sichtbarkeit der jeweiligen Kommune als attraktiver und lebenswerter Standort insbesondere für den Tourismus und die Freizeitgestaltung, als Wohn- und Gewerbestandort sowie Standort von kulturellen und sportlichen Einrichtungen steigert.

Das Vorliegen eines Zusammenhangs im Sinne der Ziffer 1. wird vermutet, wenn die Ladenöffnung in räumlicher Nähe zur örtlichen Veranstaltung sowie am selben Tag erfolgt. Bei Werbemaßnahmen des Veranstalters müssen die jeweiligen Veranstaltungen gemäß Ziffer 1. für die Öffnung der Verkaufsstellen im Vordergrund stehen. Die Stadt Siegburg ist als örtlich zuständige Ordnungsbehörde ermächtigt, die verkaufsoffenen Sonntage durch Verordnung freizugeben.

Das Oberverwaltungsgericht für das Land Nordrhein-Westfalen hat mit Urteil vom 01. April 2022, AZ 4 B 395/22.NE, veröffentlicht bei Juris, in Bezug auf die Freigabe der Ladenöffnung in Bergisch-Gladbach, Stadtmitte, seine ständige Rechtsprechung bestätigt und konkretisiert. Das Gericht führt aus, dass nach der höchst richterlichen Rechtsprechung gewährleistet sein muss, dass die Veranstaltung – und nicht die Ladenöffnung – das öffentliche Bild des betreffenden Sonntags prägt. Deshalb muss die im Zusammenhang mit der Ladenöffnung stehende Veranstaltung selbst einen beträchtlichen Besucherstrom auslösen. Die Sonntagsöffnung muss wegen einer Veranstaltung in der Regel auf deren räumliches Umfeld beschränkt werden, nämlich auf den Bereich, der von der Ausstrahlungswirkung der jeweiligen Veranstaltung erfasst wird und in dem die Veranstaltung das öffentliche Bild des betreffenden Sonntags prägt. Die prägende

Wirkung muss dabei von der Veranstaltung selbst ausgehen. Die damit verbundene Ladenöffnung entfaltet nur dann eine lediglich geringe prägende Wirkung, wenn sie nach den gesamten Umständen als bloßer Annex zur anlassgebenden Veranstaltung erscheint. Das kann für den Fall angenommen werden, dass die Ladenöffnung innerhalb der zeitlichen Grenzen der Veranstaltung – also während eines gleichen oder innerhalb dieser Grenzen gelegenen kürzeren Zeitraums – stattfindet und sich räumlich auf das unmittelbare Umfeld der Veranstaltung beschränkt. Von einem Annex-Charakter kann nur die Rede sein, wenn die für die Prägekraft entscheidende öffentliche Wirkung der Veranstaltung größer ist als die der Ladenöffnung. Die jeweils angezogenen Besucherströme bestimmen den Umfang und die öffentliche Wahrnehmbarkeit der Veranstaltung einerseits und der durch die Ladenöffnung ausgelösten werktäglichen Geschäftigkeit andererseits. Insofern bedarf es eines prognostischen Besucherzahlenvergleichs (vgl. OVG NRW, a.a.O.).

Bewertung:

Die Ladenöffnungen sind gem. § 6 Abs. 1 S. 2 Nr. 1 LÖG NRW im Zusammenhang mit der folgenden Veranstaltung beantragt:

10.11.2024 – „Siegburg Alaaf You“ (Karnevalserwachen)

1. Betrachtung der Veranstaltungsfläche

Der Verkehrsverein definiert in seinem Antrag folgende Veranstaltungsflächen, auf denen auch Verkaufsstellenöffnungen stattfinden sollen:

„Sternförmig vom Markt nach Norden entlang der Kaiserstraße bis zur Friedrich-Ebert-Straße, nach Westen entlang der Bahnhofstraße bis zur Neuen Poststraße“

2. Betrachtung der Veranstaltungen

„Siegburg Alaaf You“ - Karnevalserwachen

Das **Karnevalserwachen** ist eine traditionelle Veranstaltung des Karnevalskomitees Siegburger Karneval. Das Karnevalskomitee ist der Dachverband der Siegburger Karnevalscorps und Gesellschaften, es wurde 1861 gegründet.

Das Komitee hat den Zweck, das Rheinische Brauchtum in Siegburg zu fördern, die Jugend für den Karneval zu begeistern, den älteren Menschen den Karneval zu erhalten und den freundschaftlichen Umgang mit den Mitgliedsvereinen zu pflegen. Seit Jahren hat diese Veranstaltung in der Siegburger Innenstadt ihren Raum. Alle Corps und Vereine versammeln sich in der Siegburger Fußgängerzone und veranstalten einen Sternenmarsch auf den Marktplatz. Mitglieder der Vereine, deren Familienmitglieder und Freunde kommen zur Sessionseröffnung in die Stadt, um gemeinsam den Karnevalsauftakt zu feiern. Organisator ist das Siegburger Karnevalskomitee mit seinen 16 angeschlossenen Gesellschaften und rund 3000 Mitgliedern. Der Verkehrsverein rechnet hier allein mit ca. 6.000 Besuchern aus dem Umfeld der Gesellschaften, die ab dem Beginn der Veranstaltung um 11:11 Uhr bereits in die Stadt kommen werden. Bei der Karnevalseröffnung verabschiedet sich das scheidende Prinzenpaar samt Gefolge öffentlich, der Bürgermeister und Protektor des Siegburger Karnevals eröffnet die neue Karnevalssession und das neue Prinzenpaar wird den Siegburger Bürgerinnen und Bürgern präsentiert. Die Karnevalsgesellschaften zeigen ihre neuen Tänze und ein buntes Musikprogramm rundet die Eröffnung ab. Besonders die fünf letzten Jahre haben gezeigt, dass diese Veranstaltung großes Interesse in der Stadt und im Umland weckt.

Zu der Food-Meile „Siegburg schlemmt... op kölsch!“ werden sich am Siegburger Marktplatz und in der ganzen City zusätzliche Stände und Aussteller, ausgewählte Foodtrucks inklusive eines Angebotes für Kinder, einfinden, die eine Brücke zwischen den Jecken und den übrigen Besuchern schlagen. Karneval ist ein Erlebnis, welches von vielen Besuchern wahrgenommen wird. Der Verkehrsverein schätzt die Besucherzahl auf ca. 16.000 Teilnehmer.

Aus Sicht der Verwaltung lassen die tatsächlichen Erfahrungen der vergangenen Jahre beim **Karnevalserwachen** und der dazugehörigen Food-Meile (Schlemmer-Festival) einen entsprechenden Ratsbeschluss über eine ordnungsbehördliche Verordnung zur Öffnung von Verkaufsstellen gerechtfertigt erscheinen.

3. Betrachtung des Regel-Ausnahme-Verhältnisses

Mit Blick auf die verfassungsmäßige Schutzverpflichtung für die Gewährleistung des Sonn- und Feiertagsschutzes können Sonntags-Öffnungen lediglich eine Ausnahme bilden. Schon allein die Beschränkung durch den Gesetzgeber auf maximal acht Sonntage pro Jahr (im Verhältnis zur Gesamtzahl von insgesamt 52 Sonntagen und weiteren elf Feiertagen im Jahr) spiegelt dieses Ausnahme-Regel-Verhältnis wieder.

Der Verkehrsverein schöpft die Zahl von acht gesetzlich möglichen verkaufsoffenen Sonntagen nicht aus, sondern beschränkt sich in seinem Antrag auf aktuell drei Sonntage.

Die Verwaltung sieht daher das Regel-Ausnahme-Verhältnis gewährleistet. Dies erst Recht mit Blick auf die aus Verwaltungssicht nur drei belastbar zu bewertenden Veranstaltungen.

4. Zusammenfassung

Zu den beantragten Sonntagsöffnungen wurden gemäß § 6 Abs. 4 S. 7 LÖG NRW die zuständigen Gewerkschaften, Arbeitgeber- und Wirtschaftsverbände und Kirchen, die Industrie- und Handelskammer und die Handwerkskammer mit Schreiben vom 12.08.2024 angehört. Die bei der Verwaltung eingegangenen Stellungnahmen sind als Anlage Nr. 2, die ordnungsbehördliche Verordnung als Anlage 3 dieser Vorlage beigefügt.

Leit- und strategische Ziele:

Leitziel A: Die nachhaltige und umweltschützende Stadtentwicklung

Strategische Ziel 2: Siegburg stärkt seine Attraktivität als Einkaufsstadt und Dienstleistungszentrum

Strategisches Ziel 3: Erhaltung der Innenstadt durch Stärkung des Einzelhandels

Beschlussvorschlag:

Der Rat der Kreisstadt Siegburg beschließt den Erlass der Verordnung über das Offenhalten von Verkaufsstellen in der Kreisstadt Siegburg am Sonntag, dem 10.11.2024, anlässlich des Karnevalserwachens „Siegburg Alaaf you“.

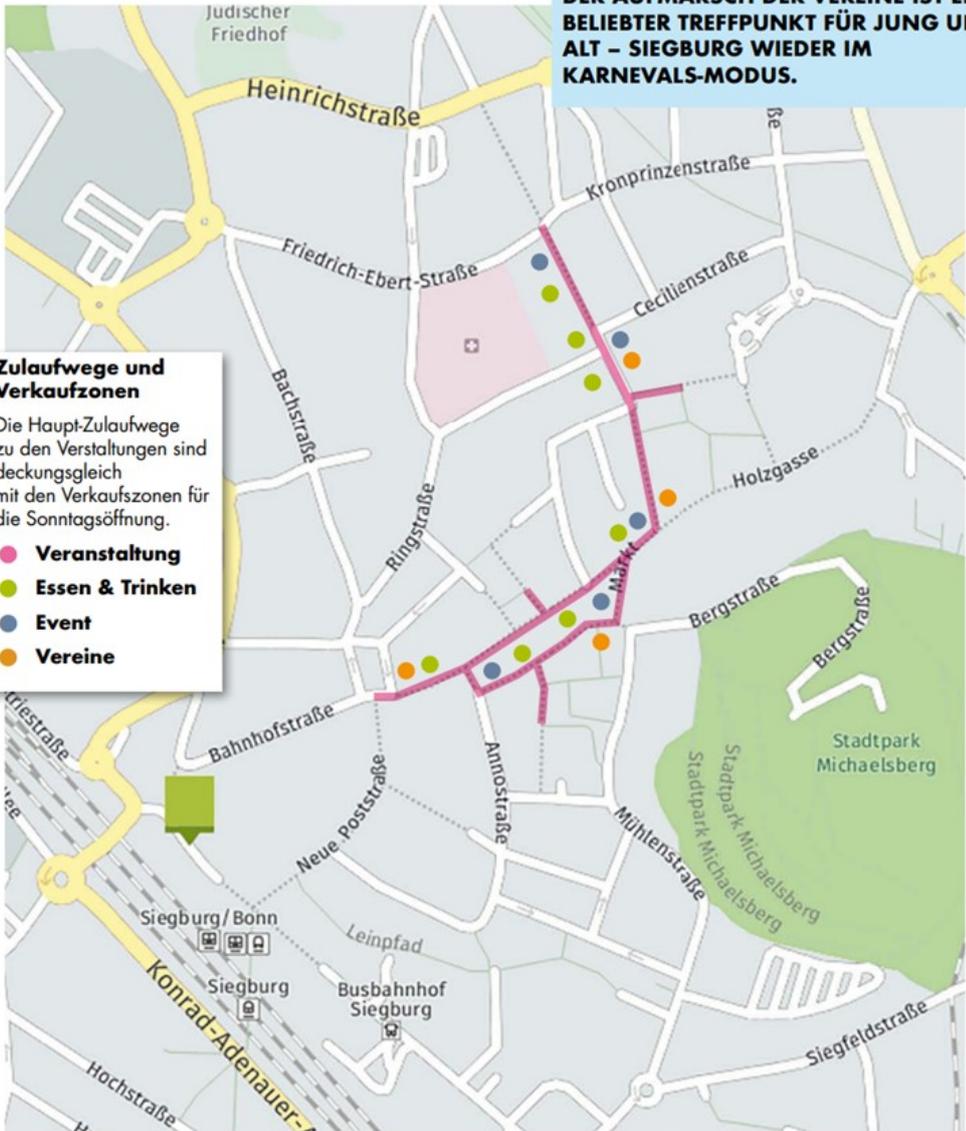
Die ordnungsbehördliche Verordnung ist Bestandteil des Beschlusses.

DER AUFMARSCH DER VEREINE IST EIN BELIEBTER TREFFPUNKT FÜR JUNG UND ALT – SIEGBURG WIEDER IM KARNEVALS-MODUS.

Zulaufwege und Verkaufszonen

Die Haupt-Zulaufwege zu den Veranstaltungen sind deckungsgleich mit den Verkaufszonen für die Sonntagsöffnung.

- **Veranstaltung** (pink line)
- **Essen & Trinken** (green dot)
- **Event** (blue dot)
- **Vereine** (orange dot)



Siegburg, 14.08.2024